

Særforbundene
Idrettskretsene
NIFs lovutvalg

Vår referanse: SF01-43-581
Deres referanse :
Dato : 31. oktober 2017

Høring om «Enklere idrettslag»

Idrettstinget i 2015 vedtok å utrede og prøve ut enklere tilknytningsformer i løpet av tingperioden 2015 – 2019 . Det er iverksatt utredning av to prosjekter:

1. Direkte medlemskap i særforbund og
2. Enklere idrettslag

Denne høringen omhandler «Enklere idrettslag». Oppstart av dette prøveprosjektet er planlagt 1. januar 2018 og det vil vare ut tingperioden. Idrettstinget i 2019 må ta stilling til om dette skal være en permanent ordning.

Lovnorm for idrettslag gis av Idrettsstyret. Dagens lovnorm for idrettslag er differensiert ut fra at idrettslag med årlig omsetning på 5 millioner kroner eller mer plikter å ha engasjert revisor og en kontrollkomite. I forslag til lov for «Enklere idrettslag» åpnes det for enklere krav til idrettslag med begrenset økonomisk aktivitet og et mindre antall medlemmer. Antall bestemmelser i lovnormen til «Enklere idrettslag» er vesentlig redusert, og her er en gjennomgang av forslag til forenklinger.

Idrettsstyret ønsker at prøveordningen iverksettes 1. januar 2018 og at det må stilles noen krav for å kunne delta i prøveordningen. Ordningen vil kunne være åpen for idrettslag som allerede er medlem av NIF og/eller kun for de som ønsker å bli nye som medlemmer. Idrettsstyret ser for seg en begrenset prøveordning, der det kun er idrettslag som organiserer idrett knyttet til ett særforbund som kan benytte «Enklere idrettslag».

Det er antatt at en av de største utfordringene med å danne et idrettslag, ut fra dagens krav til antall tillitsvalgte, som er minimum 10 personer, er knyttet til antall medlemmer over 15 år (alder for å være valgbar). I «Enklere idrettslag» er antall tillitsvalgte redusert til to medlemmer over 15 år, leder og varamedlem.

Med så få tillitsvalgte reduserer man kontrollmekanismene og det kan gi en økt risiko for økonomisk mislighold. For å redusere denne risikoen, kan man sette en øvre grense for omsetning og/eller krav om at idrettslaget ikke skal ha eiendeler av vesentlig betydning, for å kunne delta i ordningen. Innføring av disse kravene vil gjøre at man kan lempe på

andre kontrollmekanismer, som for eksempel uavhengig revisjon og regnskapsplikt. Det er også hensiktsmessig å sette en øvre grense for antall medlemmer for å kunne tre inn i ordningen. Det vil sikre at den ikke blir for omfattende.

I dette forslaget settes det en øvre grense på 150 medlemmer og 300 000 kroner i brutto omsetning for å kunne benytte «Enklere idrettslag». Forslaget til grenser kan oppfattes som noe høyt. NIF ønsker derfor konkrete forslag på hvilke grenser som er mest aktuelle, med eventuell begrunnelse.

Hvilke lempinger av dagens vilkår kan en så se for seg?

Krav til årsmøte

Det legges opp til at årsmøtet i dette forslaget skal avholdes hvert år. Det kan allikvel tenkes at det også kan settes krav om kun annet hvert år. Årsmøtets oppgaver fremgår av vedlagte lovnorm og der også kravet om å behandle lagets organisasjonsplan er tatt bort.

Krav til tillitsvalgte og antall medlemmer

I dette forslaget er minstekravet at styret skal bestå av minimum en leder og en vara. Disse kan være av samme kjønn da styremedlem og vara skal behandles separat etter § 2-4 i NIFs lov.

Etter NIFs vurdering er to tillitsvalgte et minimum da det kan oppstå noen krevende situasjon dersom f.eks styreleder trekker seg, blir syk, drar på ferie etc, og en ikke har en vara. Andre praktiske problemer, som å betale regninger for idrettslaget, eller foreta innkjøp, er vaskelig uten en vara dersom det ikke er noen som er legitimert til å forplikte idrettslaget for en periode. Dersom styreleder skulle trekke seg i valgperioden er det også viktig å ha en med myndighet i idrettslaget til å innkalle til et ekstraordinært årsmøte. Ved å sette et slik lavt antall til tillitsvalgte vil en beslutning bli fattet av en person og dette kan være et hensyn som tilsier et noe høyere antall tillitsvalgte. NIF har imidlertid i dette forslaget lagt seg på et minimum da dette er en prøveordning og en kan vurdere senere å øke antall styremedlemmer.

Det er ikke krav om valgkomité da en legger til grunn at dette må årsmøtet vedta utfra forslag som blir fremmet på årsmøtet. Det er heller ikke lagt opp til revisjonsplikt av regnskapet og kravet om årsmøtevalgt revisor er derfor foreslått å bortfalle. Det må være minimum to medlemmer for å kunne stifte og drive dette idrettslaget. Dette minimumstallet følger offentlige krav for en forening.

Krav til registrering og rapportering til NIF

I dette forslaget settes det krav til at idrettslaget skal føre et elektronisk medlemsregister kun gjennom medlemsadministrasjon i KlubbAdmin, som er utviklet og eid av NIF. Det vil være en forenkling ved at disse idrettslagene ikke trenger å rapportere noen opplysninger gjennom den årlige samordnet søknad og rapportering innen utgangen av april hvert år. Dette forutsetter at idrettslaget som et minimum vedlikeholder sitt medlemsregister i KlubbAdmin og angir hvilket medlem i idrettslaget som er leder og vara. Ut over dette er det ingen øvrige rapporteringskrav. For å sikre at kravet overholdes må det være registrert minimum én innlogging i KlubbAdmin i løpet av de siste 12 månedene. Er det ikke registrert, så vil idrettslaget bli definert som inaktivt, og etter ytterligere ett år vil idrettslaget automatisk bli ansett som avviklet og slettes da som medlem av NIF.

Krav til økonomistyring/regnskap

Idrettslagene skal være selveiende og frittstående med utelukkende personlige medlemmer. Med «selveiende» siktes det til at idrettslaget selv eier sin formue, og at verken medlemmene eller andre utenforstående i kraft av eiendomsrett (eller andre grunnlag) kan gjøre krav på andel i idrettslagets formue. Med «frittstående» siktes det til at det er idrettslagets egne medlemmer som gjennom lagets egne styrende organer har det avgjørende ordet i idrettslagets forhold. Dagens krav om økonomistyring er begrunnet i dette.

For å sikre at idrettslaget er selveiende er det fortsatt krav om at idrettslagets bankkonto skal være i lagets navn. Dette medfører at de idrettslag som ønsker å benytte denne ordningen først må melde seg inn i enhetsregistret for å få et organisasjonsnummer og deretter kan idrettslaget få en bankkonto.

Som et minimum er det lagt inn et krav om årsmøtets under behandling av regnskapet skal ha seg forelagt utskrift av bankkonto som viser inn og utbetalinger samt oversikt på kontantbeholdning.

Krav til medlemskap i et særforbund

NIFs lov § 10-1 (4) fastslår at: «*Idrettslaget må være medlem i de(t) særforbund som organiserer idretten(e) laget driver, med mindre laget utelukkende driver mosjonsidrett som ikke tilrettelegges av et særforbund i NIF*».

De fleste særforbund tilrettelegger også for mosjonsidretten av de idretter som forbundet organiserer. NIF anser det som viktig at den idrettslige aktiviteten som skal drives i idrettslaget er underlagt særforbundets regelverk og den idrettslige kompetanse på område. I dette forslaget er det fortsatt krav om at idrettslaget må være medlem i et særforbund selv om dette kan innebære et krav om lisens eller annen type medlemsavgift til særforbundet. Et alternativ er at særforbundet selv kan velge hvilke særforbundsspesifikke krav som disse idrettslagene skal omfattes av i prøveperioden.

Demokratiske rettigheter

Dette forslaget innebærer at idrettslagene har fulle demokratiske rettigheter i de organisasjonsledd de er medlemmer av.

Grunnlag for fordeling av spillemidler for særforbundene og idrettskretsene

Etter dagens fordelingsmodeller av spillemidler både til idrettskretser og særforbund, danner både antall idrettslag og dets aktivitet grunnlag for fordeling av spillemidler. I dette forslaget likestiller en ordinære idrettslag og de idrettslag som velger «Enklere idrettslag» som grunnlag for denne fordelingen.

Skal enklere krav også medføre reduserte fordeler?

Et grunnleggende likhetskrav for alle medlemmer av NIF er at det bør være like plikter og rettigheter for et medlemskap. Dersom en reduserer noe på pliktene så er det naturlig å

vurder om alle rettigheter skal følge med. I dette forslaget er bl.a kravene til økonomistyring og uavhengige kontrollmekanismer, som revisor, vesentlig redusert.

Det kan være at små idrettslag også vil ha behov for tilskuddsordningene. NIF mener det er viktig at de offentlige tilskudd- og refusjonsordninger har minst mulig risiko for misbruk da dette vil kunne medføre at det settes strengere for de øvrige idrettslagene. I en prøveperiode bør en særskilt redusere muligheter for misbruk og utilsiktede virkninger.

NIF vurderer det derfor som formålstjenlig at denne typen idrettslag, i prøveperioden, ikke har rett på lokale aktivitetsmidler, refusjon på vare og tjenestemoms og utstyrsmidler. Dersom et idrettslag ønsker disse godene kan en velge den ordinær lovnorm med noe strengere krav.

NIF ber videre om tilbakemelding på følgende om prøveordningen:

- a) Skal den kun være for nye idrettslag som søker medlemskap?
- b) Skal det knyttes vilkår til å benytte ordningen som antall medlemmer og/eller økonomisk omsetning?
- c) Dersom en svarer ja på pkt b. Hvilke vilkår bør da gjelde?
- d) Er det andre forslag til de foreslåtte minimumskrav og hvilken begrunnelse er det eventuelt for disse?
- e) Hvilke særforbund vil prøve ut denne ordningen ved at lag som er eller blir medlem av forbundet benytter «Enklere idrettslag».

Ad. Punkt e). Prøveordningen vil kun omfatte et begrenset antall særforbund så de som ønsker å delta bør redegjøre særskilt på hvorfor de ønsker å delta.

Høringsfristen er 1. desember 2017 og den sendes til nifhoringer@idrettsforbundet.no

Det avholdes et høringsmøte på møterom 4018 på Ullevål stadion den 15. november kl 09.00 til 10.00.

Vedlegg: Lov for idrettslag omfattet av NIFs prøveordning

Med hilsen

Geir Johannessen
Ass. organisasjonssjef

Bjørn Omar Evju
Leder - organisasjonsutvikling

Dette dokumentet er godkjent elektronisk i NIF og har derfor ingen signatur